

На правах рукописи

Рисин Сергей Игоревич

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА:
СОДЕРЖАНИЕ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ**

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Курск - 2010

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономики и управления организациями Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный университет»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Трещевский Юрий Игоревич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Вертакова Юлия Владимировна

кандидат экономических наук, доцент
Мяснянкина Ольга Викторовна

Ведущая организация ГОУ ВПО «Воронежская государственная
технологическая академия»

Защита диссертации состоится 4 декабря 2010 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.105.06 при Юго-Западном государственном университете по адресу: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Юго-Западного государственного университета.

Автореферат разослан « 3 » ноября 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
ДМ 212.105.06

И.В. Минакова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В активизации процессов качественного обновления материально-технической базы индустриального сектора экономики региона, совершенствования его структуры, модернизации менеджмента предприятий важную роль призваны сыграть государственные органы власти и управления субъекта РФ. Анализ современной российской практики свидетельствует о преимущественно тактических, оперативных действиях государства в этой сфере, отличающихся несистемным характером и реализующих модель реактивного управления (событие-отклик). В существенной мере это обусловлено отсутствием эффективной государственной промышленной политики, ориентированной на стратегические векторы развития промышленности. В совокупности причин, актуализирующих потребность в ее разработке, необходимо выделить следующие.

Во-первых, промышленность – базовая отрасль народного хозяйства страны, аккумулирующая и реализующая важнейшие научно-технические достижения и обеспечивающая материально-техническое развитие других секторов экономики. Действия государства, являющегося к тому же одним из крупных собственников активов этой отрасли, способны оказать влияние на ее конкурентоспособность и результаты институциональной трансформации.

Во-вторых, адаптация промышленных предприятий к динамично изменяющимся условиям внешней среды может быть успешно осуществлена при активной поддержке со стороны государства, обеспечивающей улучшение инвестиционного климата, стимулирование инновационной деятельности, усиление социальной ориентации экономических преобразований в индустриальном секторе экономики России.

В-третьих, повышение уровня разнообразия и сложности задач управления развитием индустриального сектора экономики обуславливает потребность в обновлении механизма реализации промышленной политики.

Степень научной разработанности проблемы.

Теоретико-методологические аспекты формирования и реализации социально-экономической, в том числе промышленной политики, на различных уровнях организации общественного хозяйства рассмотрены в трудах С. Авдашевой, М. Гельвановского, В. Ивантера, С. Глазьева, С. Губанова, А. Карлика, Г. Клейнера, Я. Кузьмина, А. Киргуева, В. Лексина, Д. Львова, А. Нестеренко, Р. Нуреева, Л. Пидоймо, В. Полтеровича, А. Радыгина, Е. Сибирской, А. Татаркина, А. Шаститко, А. Швецова, Б. Штульберга, Е. Ясина и др.

Прикладные аспекты разработки и реализации промышленной политики на национальном и региональном уровнях нашли отражение в работах И. Архипова, А. Букреева, М. Гришина, Ю. Вертаковой, А. Гранберга, Н. Лебедевой, В. Максимова, Ф. Гликина, В. Гутника, И. Гуркова, Г. Дваса, О. Мяснянкиной, Б. Преображенского, А. Татаркина, Ю. Трещевского и др.

Концептуальные основания и опыт осуществления промышленной политики в зарубежных странах представлены в исследованиях В. Гельбраса, В. Гончаро-

ва, Т. Кругликовой, С. Кречетова, Х. Ламперта, Ч. Макмиллана, Ф. Перру, М. Портера, В. Супяна, О. Шенкара, Й. Шумпетера, М. Энрайта, Л. Эрхарда и др.

В современной отечественной экономической науке можно выделить три основных направления исследований в названной предметной области.

Первое направление связано с разработкой вопросов, круг которых включает: выявление особенностей индустриального сектора в современной экономике России, анализ состава и характера действия факторов, детерминирующих его состояние и перспективы развития на макро- и мезо- уровнях. Второе - содержит обоснование вариантов и оценку социально-экономических последствий реформирования промышленности, ее предприятий. Третье - ориентировано на установление экономико-организационного обеспечения современной промышленной политики.

Несмотря на заметный интерес исследователей к формированию в России современной региональной промышленной политики, ее теоретические основы только начинают складываться. Многие принципиальные вопросы, в том числе связанные с определением ее функций, структуры, обоснованием стратегических приоритетов, разработкой эффективного механизма реализации, учитывающей достижения зарубежной практики, актуализированы, находятся в фокусе внимания научного сообщества, но пока в полной мере не решены.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования состоит в развитии теоретических представлений о содержании и механизме реализации современной региональной промышленной политики, разработке концептуальных и методических положений по ее совершенствованию.

Достижение поставленной в диссертации цели предопределило решение следующих основных задач:

- уточнить сущность и раскрыть инвариантное содержание региональной промышленной политики;
- определить принципы формирования и реализации современной региональной промышленной политики;
- обосновать необходимую структуру механизма реализации региональной промышленной политики;
- дать оценку современной зарубежной и российской практики формирования и реализации региональной промышленной политики;
- разработать концепцию совершенствования региональной промышленной политики.

Область исследований соответствует паспорту специальности 08.00.05 – Региональная экономика: 5.15. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и эффективности экономической политики на различных уровнях территориальной организации; 5.16. Управление экономикой регионов на национальном, региональном и муниципальном уровнях, функции и механизм управления.

Предмет исследования – управленческие отношения, складывающиеся в процессах формирования и реализации региональной промышленной политики.

Объект исследования – индустриальный сектор экономики регионов.

Теоретико-методологические основы исследования представлены методологическими подходами и положениями теорий региональной экономики, социально-экономической политики, стратегического и программно-целевого управления развитием территорий.

В процессе исследования были использованы общенаучные методы познания, в первую очередь диалектический и историко-логический, а также методы системного, структурно-функционального, экономико-статистического, компаративного, стратегического, кластерного анализа, экспертных оценок, «дерева целей», организационного моделирования. Важную роль в исследовании сыграла реализация принципа единства экономической политики и практики.

Информационно-эмпирической и нормативно-правовой базой исследования стали: факты и сведения, содержащиеся в трудах российских и зарубежных ученых по проблемам социально-экономической политики, региональной экономики, стратегическому управлению социально-экономическим развитием территорий; законодательно-нормативные акты в виде федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, законов субъектов РФ.

В процессе исследования были использованы: официальные статистические данные РФ, субъектов РФ, входящих в состав различных федеральных округов; фондовые материалы администрации Воронежской области, определяющие направления развития промышленности субъекта РФ; экспертные оценки, полученные в результате проведенного автором анкетирования разных групп респондентов; электронные сетевые ресурсы.

Научная новизна результатов исследования состоит в формировании системных теоретических представлений о содержании и механизме реализации современной региональной промышленной политики, разработке концепции ее совершенствования.

Научная новизна реализована в следующих результатах, полученных лично автором и выносимых на защиту:

- предложена авторская трактовка сущности региональной промышленной политики, отличающаяся идентификацией общих интересов ее субъектов, обоснованием ее нацеленности на достижение стратегических экономических и социальных целей, определением и содержательной интерпретацией системы ее функций: регулирующей, ресурсной, обеспечения национальной безопасности, инновационной, социальной; раскрыто инвариантное содержание этой политики, отличающееся установлением ее адекватной структуры, включающей цели и задачи; приоритетные направления; субъектов; эффекты; критерии выбора реципиентов государственной поддержки (п. 5.15 Паспорта ВАК);

- обоснован состав принципов, определяющих систему требований к процессам формирования и реализации региональной промышленной политики, отличающийся вводом новых принципов: стратегической направленности; единства инвариантного и особенного в содержании политики и механизме ее реализации; единства промышленной, инновационной, инвестиционной и социальной политики, партнерства власти и бизнеса; дана их содержательная характеристика (п. 5.15 Паспорта ВАК);

- определена структура механизма реализации промышленной политики, отличающаяся необходимым и достаточным разнообразием, адекватным составу ее целей и ожидаемых эффектов, экономико-организационным возможностям различных субъектов осуществлять управленческое воздействие на процессы социально-экономического развития индустриального сектора экономики региона (пп. 5.15, 5.16 Паспорта ВАК);

- осуществлена селекция достижений современной зарубежной и российской практики разработки и реализации промышленной политики, пригодных к сквозному внедрению в управленческую деятельность органов власти и управления субъектов РФ, основанная на результатах компаративного анализа широкого ряда стран и субъектов РФ, относящихся к разным Федеральным округам (пп. 5.15, 5.16 Паспорта ВАК);

- разработан методический подход к оценке состояния, тенденций и перспектив развития индустриального сектора экономики субъекта РФ как объекта промышленной политики, отличающийся использованием в комплексе методов экономико-статистического, компаративного, кластерного, стратегического анализа, экспертных оценок, апробация которого позволила осуществить стратегическое позиционирование промышленности Воронежской области в социально-экономической системе субъекта РФ и Центрального Федерального округа (п. 5.15 Паспорта ВАК);

- разработана концепция совершенствования региональной промышленной политики, отличающаяся обоснованием системы ее стратегических приоритетов; установлением необходимых институциональных, экономических и социальных преобразований в индустриальном секторе экономики субъекта РФ; определением направлений и содержания изменений в механизме реализации промышленной политики, предусматривающих взаимосвязанные действия государственных органов управления и менеджмента промышленных организаций (пп. 5.15, 5.16 Паспорта ВАК).

Теоретическая значимость исследования состоит в развитии представлений о содержании и механизме реализации современной региональной промышленной политики, разработке концепции ее совершенствования.

Практическая значимость исследования состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и рекомендации, адресованные органам власти субъектов РФ и менеджменту промышленных организаций, могут быть использованы при разработке региональных стратегий, целевых программ развития индустриального сектора экономики и совершенствовании государственного и внутрихозяйственного управления процессами его инновационного обновления.

Отдельные положения работы, раскрывающие содержание промышленной политики и механизма ее реализации, применимы в системе высшего образования при преподавании и изучении курсов «Региональная экономика и управление», «Система государственного и муниципального управления», «Региональная социально-экономическая политика».

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования были доложены и обсуждались на международных науч-

но-практических конференциях: «Механизмы развития социально-экономических систем региона» (г. Воронеж, 2008, 2009, 2010 гг.), «Управление изменениями в социально-экономических системах» (г. Воронеж, 2006, 2007 гг.), «Актуальные проблемы развития территорий и систем регионального и муниципального управления» (г. Воронеж, 2007, 2010 гг.), «Актуальные проблемы развития субъектов хозяйствования, территорий и систем регионального и муниципального управления» (Курск, 2009 гг.), «Экономическое развитие в современном мире: конкурентоспособность региона в глобальной экономике» (г. Екатеринбург, 2008 г.), «Инновационная экономика: опыт развитых стран и уроки для России» (г. Санкт-Петербург, 2010 г.), научных сессиях профессорско-преподавательского состава Воронежского государственного университета (2008, 2009, 2010 гг.).

Внедрение результатов исследования. Результаты исследования, связанные с оценкой состояния, динамики и перспектив развития индустриального сектора экономики Воронежской области, обоснованием содержания и механизма реализации региональной промышленной политики, разработкой рекомендаций по ее совершенствованию приняты к использованию Департаментом экономического развития Воронежской области, администрацией городского округа город Воронеж (подтверждено документами).

Предложенные в диссертации меры, призванные обеспечить эффективное взаимодействие государственных органов регионального управления и субъектов хозяйствования в решении задач индустриального развития, приняты к внедрению промышленными организациями Воронежской области – ОАО «Концерн» Созвездие», ОАО «Завод «Эталон» (подтверждено документами).

Положения диссертации, раскрывающие сущность и содержание промышленной политики, достижения современной зарубежной и российской практики ее формирования и реализации, используются в преподавании курса «Политика социально-экономического развития региона» на экономическом факультете Воронежского государственного университета (подтверждено документом).

Публикации. Основные теоретические положения и практические результаты диссертационного исследования опубликованы в 15 печатных работах, общим объемом 3,5 п.л., включая 3 статьи в журналах из перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, определяемых ВАК России.

Структура и объем диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, 7 приложений. Основной текст изложен на 178 страницах, содержит 35 таблиц, 7 рисунков. Библиографический список насчитывает 194 источника, в том числе 22 – на иностранном языке.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, дана оценка степени ее разработанности, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, раскрыты его теоретико-методологическая и информационная основы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, дана характеристика апробации и внедрения результатов работы.

В первой главе «Теоретические основы региональной промышленной политики» раскрыта сущность и инвариантное содержание региональной промышленной политики; определены принципы ее разработки и реализации; обоснована необходимая структура механизма ее реализации.

Во второй главе «Компаративный анализ современной зарубежной и российской практики разработки и реализации промышленной политики» осуществлена селекция продуктивных компонентов зарубежной практики формирования и реализации промышленной политики; установлено общее и особенное в подходах к разработке региональной промышленной политики в субъектах РФ, проявившиеся в ее содержании и механизмах реализации.

В третьей главе «Разработка концепции совершенствования региональной промышленной политики» предложен методический подход к оценке состояния и перспектив развития индустриального сектора экономики региона, его позиционированию в социально-экономической системе субъекта РФ и федерального округа; разработана концепция совершенствования региональной промышленной политики, включающая обоснование ее стратегических приоритетов, состава и содержания основных институциональных, экономических и социальных преобразований в индустриальном секторе экономики субъекта РФ, необходимых изменений в механизме реализации региональной промышленной политики.

В заключении сформулированы теоретические выводы и практические рекомендации, вытекающие из результатов исследования.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Сущность и инвариантное содержание региональной промышленной политики.

В работе сформулированы положения, в совокупности раскрывающие сущность региональной промышленной политики:

- промышленная политика субъекта РФ призвана реализовать интересы государства (федерального центра и региональных органов власти и управления), местного самоуправления и промышленных организаций; единство интересов названных субъектов проявляется в их заинтересованности в улучшении адаптационных возможностей индустриального сектора, повышении отдачи от используемых в нем ресурсов, росте его конкурентоспособности, расширении возможностей интеграции в национальное и мировое экономическое пространство;

- промышленная политика ориентирована на достижение стратегических экономических и социальных целей. Последние призваны определять рубежи, которые должны быть достигнуты в развитии и использовании человеческого капитала, задействованного в индустриальном производстве;

- сущность региональной промышленной политики раскрывается в ее функциях, состав которых определен и содержательно раскрыт следующим образом.

Регулирующая функция. Ее реализация связана с определением стратегических векторов развития индустриального сектора, эффективных параметров его будущего состояния (конкурентоспособность, инвестиционную привлекательность, ожидаемый уровень интеграции в национальное и мировое экономическое пространство и др.), необходимого для их достижения экономико-организационное обеспечения.

Функция обеспечения национальной и региональной безопасности. Промышленная политика должна содержать направления и меры, повышающие уровень экономической и экологической безопасности страны и регионов.

Ресурсная функция. Ее суть – в мобилизации ресурсов, необходимых для продуктивной модернизации и устойчивого развития промышленности, имеющих у разных субъектов политики (федеральные, региональные, местные органы власти, собственники и инвесторы промышленных организаций), обеспечении соответствия ресурсной базы промышленной политики качественным и количественным характеристикам ее целей и задач.

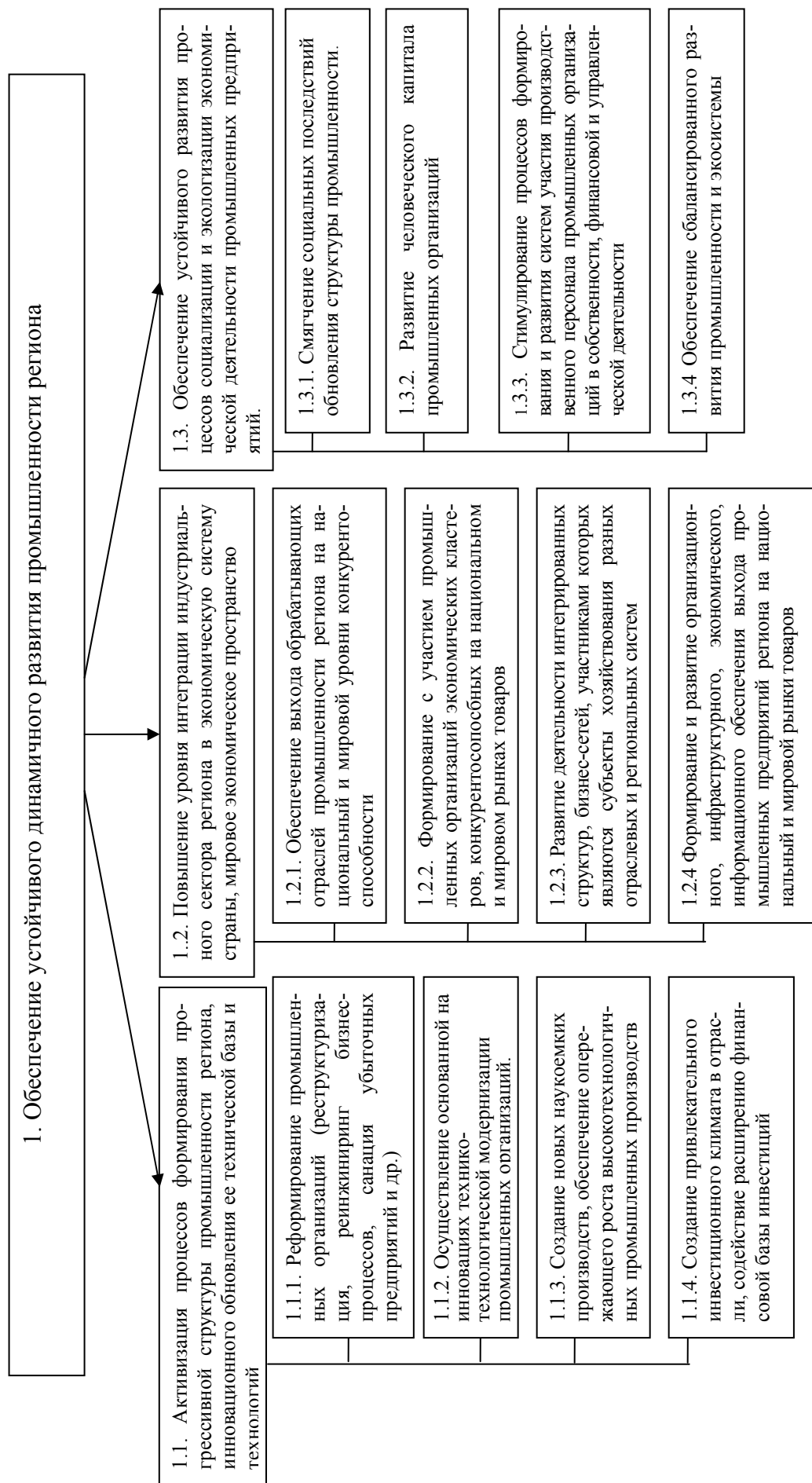
Инновационная функция. Промышленная политика призвана содействовать переходу индустриального сектора экономики региона на инновационный путь развития, обеспечивая посредством взаимосвязанного применения необходимого и достаточного состава форм, методов и инструментов государственного управления и менеджмента внедрение новшеств в процессы промышленного производства и его организации, рыночной деятельности субъектов хозяйствования, интеграцию производственных организаций с учреждениями науки и высшего образования.

Социальная функция. Промышленная политика должна содействовать сохранению, развитию и эффективному использованию человеческого капитала, задавать ключевые параметры социального развития промышленных организаций, определять перспективные формы участия производственного персонала в управлении, собственности и финансовой деятельности.

В работе обосновано, что структура региональной промышленной политики включает следующие базовые компоненты: цели и задачи политики; ее приоритетные направления; состав субъектов; ожидаемые эффекты; критерии выбора реципиентов государственной поддержки.

Главная цель региональной промышленной политики, ее подцели и задачи, взаимосвязи между ними показаны на рис. 1.

К приоритетным направлениям промышленной политики отнесены: инновационное развитие индустриального сектора экономики региона, охватывающее обновление его материально-технической базы, технологий, структуры производства, продукции; развитие и эффективное использование человеческого капитала промышленных организаций; совершенствование менеджмента и механизма государственного управления развитием индустриального сектора экономики.



Состав субъектов региональной промышленной политики, по мнению автора, включает: региональные органы власти и управления; органы местного самоуправления; менеджмент промышленных организаций; инвесторов.

Разнообразие субъектов промышленной политики предполагает определение множества эффектов, которые они намерены получить в результате участия в ее разработке и реализации.

Для региональных и местных органов власти и управления эффектами промышленной политики являются: повышение конкурентоспособности промышленности, уровня ее интеграции в общероссийское и мировое экономическое пространство; улучшение условий труда, повышение уровня занятости и доходов работников индустриального сектора экономики; развитие человеческого капитала индустриального сектора экономики, расширение форм участия производственного персонала промышленных организаций в экономической и управленческой деятельности; увеличение числа инновационно активных предприятий, импортозамещающих и экспортоориентированных производств; рост налоговой базы у промышленных организаций и на этой основе - доходов регионального и местных бюджетов; минимизация экологического ущерба от деятельности предприятий, улучшение состояния окружающей среды.

Для промышленных организаций состав эффектов включает: расширение финансовой базы модернизации и инновационного развития материально-технической базы и технологий; увеличение функционирующего капитала и повышение его доходности; повышение конкурентоспособности продукции; выход на перспективные сегменты российского и мирового рынков промышленных товаров; стабилизация состава наиболее квалифицированных работников; освоение продуктивного мирового опыта в различных сферах управления промышленной организацией; снижение трансакционных издержек, связанных с процессами поиска и привлечения инвестиций, выходом промышленных организаций региона на мировые рынки товаров; создание благоприятной промышленному развитию внешней среды.

Для инвесторов значимы эффекты: снижение инвестиционных рисков; повышение доходности инвестиций; создание долгосрочных экономических гарантий инвесторам; уменьшение трансакционных издержек, связанных с процессами размещения инвестиционных ресурсов, контроля и противодействия оппортунистическому поведению собственников и менеджмента промышленных организаций.

Состав критериев выбора промышленных организаций в качестве реципиентов государственной поддержки должен включать: принадлежность к перспективным производствам (наукоемким; находящимся в базовых отраслях с высоким мультипликативным эффектом; обеспечивающих выпуск импортозамещающей и экспортной продукции); способность реализовать конкурентные преимущества, присущие отдельному производству, интегрированной структуре, бизнес-группе, региону, муниципальному образованию; существование предприятий в качестве структурных элементов региональной инновационной системы; отнесенность к субъектам хозяйствования, играющим ключевую роль

в развитии региона; фактическая (ожидаемая) относительно высокая производительность труда.

2. Принципы формирования и реализации региональной промышленной политики.

Искомые принципы можно определить как методологические императивы, реализация которых призвана обеспечить системность, комплексность и эффективность региональной промышленной политики. Их состав и содержательная интерпретация даны в табл. 1.

Таблица 1 – Принципы разработки и реализации региональной промышленной политики

Принципы	Содержание принципов
1	2
1. Научная обоснованность политики	Предусматривает учет достижений современной экономической и управленческой теорий, отражение в содержании промышленной политики реальных условий и потенциала развития индустриального сектора экономики, в механизме ее реализации - эффективных инструментов управления
2. Системность Политики	Требует обеспечения единства всех компонентов промышленной политики; целостности управленческого цикла (взаимосвязанного осуществления этапов планирования, организации и контроля); единства действий разных механизмов управления изменениями в индустриальном секторе экономики (государственного управления, менеджмента)
3. Стратегическая направленность политики	Определяет необходимость в обосновании целей политики ориентироваться не только на существующие условия, но и на те, которым предстоит сложиться. В этой связи разработка политики сопряжена с решением задач предвидения возможных изменений макро- и мезо- среды функционирования промышленности региона, определения ее стратегической позиции
4. Единство общего и особенного в содержании и механизме реализации политики	В соответствии с этим принципом эффективность промышленной политики достигается на основе органичного синтеза общего (инвариантного) и особенного в содержании политики и механизме ее реализации
5. Единство промышленной, инновационной, инвестиционной и социальной политики	Предусматривает взаимосвязанную проработку разных видов региональной социально-экономической политики, требующую согласования их целевой функции и механизмов реализации
6. Балансирование интересов субъектов политики	Определяет необходимость в идентификации значимых интересов субъектов политики; выборе инструментов, обеспечивающих их согласование и реализацию; формировании институциональной среды, благоприятствующей реализации этих интересов
7. Единство действий разных уровней публичной власти	Вводит порядок согласованного действия федеральных, региональных и местных органов власти и управления в процессах разработки и реализации промышленной политики субъекта РФ, определяет потребность в четком разграничении их компетенции и ответственности
8. Партнерство власти и бизнеса	Предусматривает взаимодействие власти и бизнеса в процессах разработки целевой функции промышленной политики, формирования необходимых для ее достижения ресурсной базы и механизмов управления
9. Необходимое и достаточное разнообразие инструментов политики	Вводит требование, в соответствии с которым состав инструментов политики должен отражать многообразие ее целей и эффектов, специфику отдельных сфер и объектов, экономико-организационные возможности различных субъектов осуществлять управленческое воздействие на процессы социально-экономического развития индустриального сектора экономики региона

3. Структура механизма реализации промышленной политики.

Механизм реализации региональной промышленной политики определяется как совокупность форм, методов и инструментов, посредством которых обеспечивается управленческое воздействие на процессы социально-экономического развития индустриального сектора. При его разработке необходимо, по мнению автора, учесть ряд моментов:

- региональная промышленная политика реализуется посредством взаимосвязанного действия механизмов государственного управления и менеджмента промышленных организаций;
- разнообразие целей и направлений региональной промышленной политики, функций управления определяют многокомпонентную структуру механизма ее реализации;
- множественность субъектов промышленной политики, различие их ресурсных возможностей обуславливает дифференциацию используемого ими экономико-организационного обеспечения.

Разработанная автором структурная композиция механизма реализации региональной промышленной политики показана на рис.2.

4. Оценка современной практики разработки и реализации региональной промышленной политики.

Компаративный анализ современной практики формирования и реализации промышленной политики в Великобритании, Германии, Ирландии, Канады, Китая, США, Японии позволил осуществить селекцию эффективных форм и инструментов управления, которые могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и управления в России, связанной с модернизацией и повышением конкурентоспособности индустриального сектора экономики, обеспечением его устойчивого социально-экономического развития. В их составе: среднесрочное промышленное планирование; институционализация государственной поддержки промышленного бизнеса; использование для привлечения инвестиций развитого институционального и инфраструктурного обеспечения; разнообразие функций, реализуемых государством в процессах кластеризации; организационная и финансовая поддержка государством процессов социализации бизнеса; разработка и внедрение системы мониторинга инновационного развития индустриального сектора; создание благоприятной институциональной среды для встраивания малого бизнеса в систему взаимовыгодных долгосрочных связей с крупным бизнесом.

Оценка опыта субъектов РФ (г. Москвы, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Новосибирской, Орловской, Пермской, Ростовской, Свердловской, Тамбовской, Краснодарского края), связанного с разработкой и реализацией промышленной политики, позволила выявить недостатки и ограничения, присущие современной управленческой практике. В их числе: суженный временной горизонт реализации политики, что детерминирует приоритет текущих задач; формирование экономико-организационного обеспечения политики в большинстве случаев методом аналогий; реализация в определении целевой функции политики отраслевого подхода.

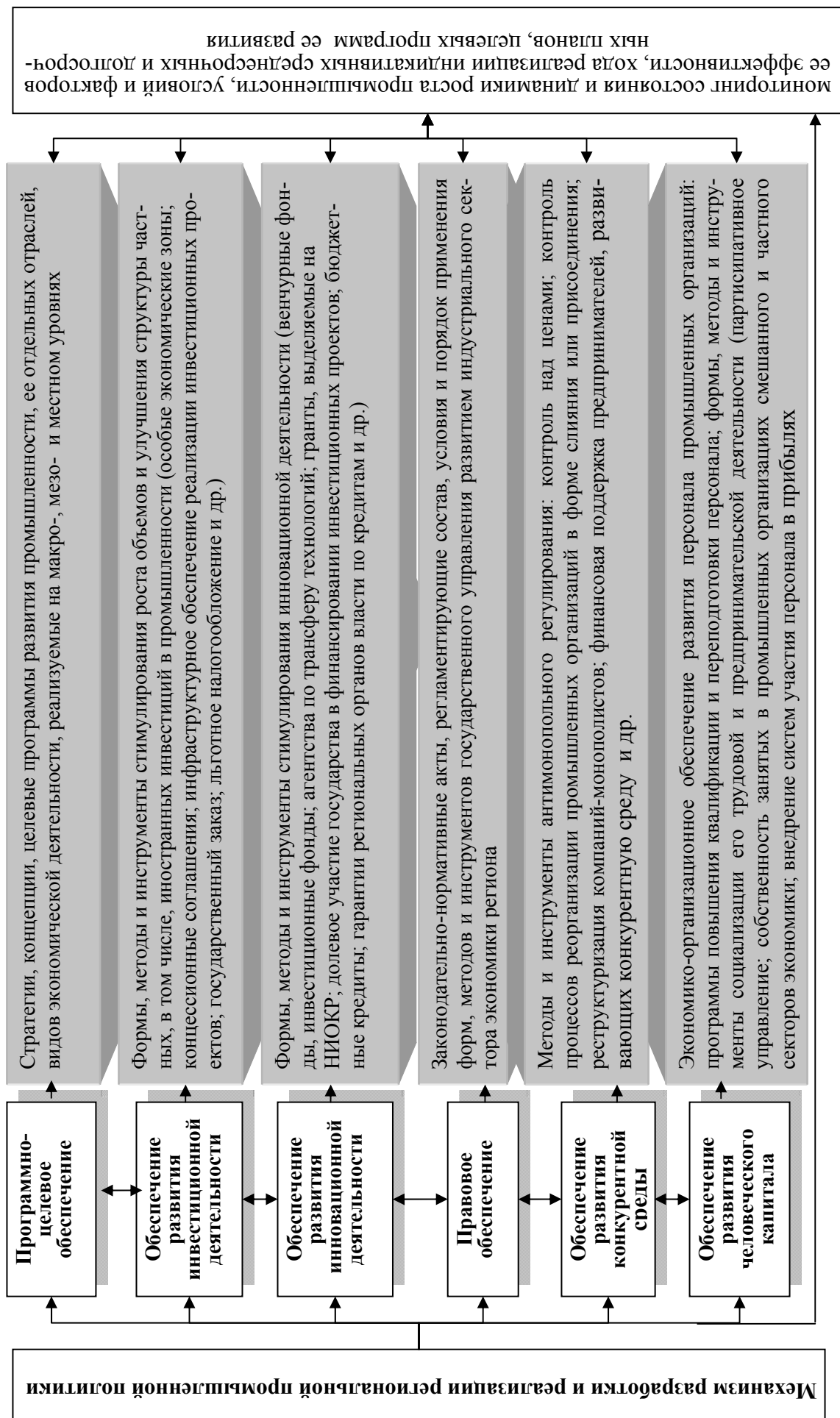


Рис. 2. Структура механизма реализации региональной промышленной политики

Вместе с тем, анализ современной российской практики выявил происходящие в ней позитивные изменения, проявляющиеся в: переходе от разработки унифицированной стратегии индустриального развития к формированию системы стратегий, учитывающих специфику состояния, факторов и условий функционирования отдельных отраслей промышленности региона; усилении социальной направленности процессов индустриального развития, охватывающей различные элементы политики; расширении сфер деятельности и повышении разнообразия форм государственно-частного партнерства; появлении новых форм и инструментов государственного регулирования индустриального сектора (использование бюджета развития как источника финансовой поддержки предприятий, создание единой базы данных промышленных предприятий; формирование пакета соглашений с лидерами основных финансово-промышленных коалиций, действующих на территории области и др.).

5. Методический подход к оценке состояния и перспектив развития индустриального сектора экономики региона, его позиционированию в социально-экономической системе субъекта РФ и макрорегиона.

Разработанный автором методический подход отличает применение комплекса методов: экономико-статистического, компаративного, стратегического анализа, экспертных оценок. Экономико-статистический метод необходим для фиксации достигнутого уровня промышленного производства и установления сложившихся векторов изменений его базовых характеристик; компаративный - для позиционирования отрасли в экономическом пространстве страны и макрорегиона; метод стратегического анализа - для определения стратегической позиции индустриального сектора; метод экспертных оценок - для решения слабо структурированных проблем, к которым отнесено определение возможностей и угроз развитию промышленности региона.

Предложенный подход основывается на использовании системы индикаторов, необходимых и достаточных для адекватной оценки промышленности региона. Она включает показатели: абсолютные и относительные; отражающие характеристики различных потенциалов (производственного, трудового, инновационного) отрасли и результатов их использования. В числе показателей: доля отрасли, отдельных видов промышленной деятельности, отдельных видов продукции в общепромышленном производстве страны, макрорегиона; доля отрасли в валовой добавленной стоимости; индексы промышленного производства в регионе, в стране, макрорегионе; коэффициенты локализации и специализации промышленного производства; производительность труда в промышленности региона, страны, макрорегиона; использование среднегодовой мощности промышленных организаций; степень износа основных фондов и коэффициент их обновления; структура промышленных инвестиций (по видам деятельности, производствам); доля инновационно-активных предприятий; доля инновационной продукции; доля убыточных предприятий; сальдированный финансовый результат; рентабельность активов и продукции; доля частного и государственного секторов в промышленности региона, страны, макрорегиона.

Апробация методического подхода позволила осуществить стратегическое позиционирование промышленности Воронежской области в социально-экономической системе субъекта РФ и Центрального Федерального округа.

В составе сильных сторон индустриального сектора Воронежской области установлены: диверсифицированная структура промышленности, наличие производств, способных при адекватной государственной поддержке составить ядро региональных кластеров; институциональная структура отрасли, отличающаяся повышенной долей рыночно ориентированных производств; концентрация инвестиций в обрабатывающем секторе промышленности; относительно высокая динамика обновления основного капитала. В составе слабых сторон выделены: относительно пониженная динамика роста промышленного производства; низкий уровень производительности труда; низкий уровень конкурентоспособности большинства производств; высокий уровень износа основных фондов; низкий уровень использования производственных мощностей в отдельных отраслях; значительная доля убыточных производств.

Основания для идентификации сильных и слабых сторон промышленности Воронежской области даны в табл.2.

Таблица 2 – Основания для идентификации сильных и слабых сторон промышленности Воронежской области

Характеристики промышленности субъекта РФ	Показатели, используемые в оценке, И их значения (2008 г.)
1	2
Отраслевая структура промышленного производства	Доля машиностроения и металлообработки – 17,7%; пищевой промышленности – 29,1%; электроэнергетики – 11,6%; промышленности стройматериалов – 7,9%, химии и нефтехимии – 18,1%
Наличие производств, способных составить ядро региональных кластеров	Коэффициенты локализации и специализации в производстве пищевых продуктов соответственно: – 2,2, 2,2; химическом производстве – 2,4, 2,6; производстве неметаллических минеральных продуктов – 1,6, 1, 2; производстве машин и оборудования – 1,3, 1,2; производстве, передаче и распределении электроэнергии – 1,2, 1,6
Институциональная структура промышленности	Удельный вес рыночного сектора (по объему отгруженной продукции) в добыче полезных ископаемых - 98,3% (в РФ – 63,5%, ЦФО - 21%), обрабатывающих производствах – 63,0% (в РФ – 53,9%, ЦФО – 46,8%)
Инвестиции в основной капитал	Доля инвестиций в обрабатывающих производствах в общем объеме инвестиций в промышленность – 56,5% (в РФ – 41,8%, ЦФО – 52,9%)
Динамика обновления основного капитала	Коэффициенты обновления основных фондов: добыча полезных ископаемых – 18,7 (в РФ – 5,7), обрабатывающие производства – 16,0 (в РФ – 6,6), производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 6, 1 (в РФ – 2,9)
Динамика промышленного производства	Индексы промышленного производства в Воронежской области в период 2000-2008 гг. во всех годах имеют более низкие значения, чем в целом по ЦФО
Износ основных фондов	Степень износа по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 47,8% (в ЦФО – 35,5%), обрабатывающие производства – 43,9% (в ЦФО – 39,7%)
Использование трудового потенциала	Производительность труда (тыс. руб. отгруженной продукции, работ, услуг на 1 занятого) по видам деятельности: добыча полезных ископаемых – 563,2 (в ЦФО – 9604,9); обрабатывающие производства – 847,2 (в ЦФО – 1605,2), производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 971,8 (в ЦФО – 1764,3)

1	2
Использование среднегодовой мощности	Уровень использования среднегодовой мощности организаций по выпуску отдельных видов продукции (в %): цемент – 33,0%, станки металлорежущие – 20,8%, масло животное – 43,7%
Убыточные предприятия	Доля убыточных предприятий по видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 50% (в РФ -37,6%, ЦФО – 40,4%), обрабатывающие производства – 31,9% (в РФ – 26,2%, ЦФО – 26,2%)

Состав возможностей и угроз развитию промышленности Воронежской области, их ранги определены с помощью экспертных оценок (табл. 3.).

Таблица 3 - Результаты оценки экспертами влияния внешней среды на развитие индустриального сектора экономики региона ¹

Воздействие внешней среды	Ранги, выставленные группами экспертов – представителей: ²		
	научного сообщества	экономического «блока» администрации Воронежской области	менеджмента промышленных организаций
1	2	3	4
Угрозы			
1. Усиление межрегиональной конкуренции	4,1	3,8	3,5
2. Усиление конкуренции со стороны зарубежных производителей промышленной продукции	4,6	4,1	3,4
3. Сужение возможностей внешнего финансирования процессов обновления производства	4,0	4,0	3,8
4. Неэффективная система государственной поддержки процессов инвестиционной деятельности в промышленности	4,4	3,5	3,7
5. Неэффективная система государственной поддержки процессов инновационного развития промышленности	4,7	3,9	3,0
6. Неэффективная система государственной поддержки процессов социального развития отрасли	4,5	3,7	3,8
7. Современная макроэкономическая политика государства слабо содействует развитию промышленности	4,3	3,8	3,5

¹ Состав экспертов включал представителей экономического блока администрации Воронежской области (12 человек), представителей менеджмента промышленных организаций (15 человек), представителей научного сообщества (15 человек). Для оценки внешних возможностей и угроз экспертам было предложено идентифицировать их следующим образом. Если возможность (угроза) является наиболее значимой, выставляется оценка «5», если ее можно охарактеризовать как значимую – «4», как малозначимую – «3», как несуществующую – «2».

² Оценки по каждой группе экспертов рассчитаны по формуле простой средней арифметической.

1	2	3	4
Возможности			
1. Растущий спрос на продукцию основных отраслей промышленности региона на национальном рынке	4,0	3,5	3,5
2. Создание в регионе национального исследовательского университета, способного ускорить процессы создания и внедрения новаций в промышленном производстве	4,4	3,9	4,3
3. Повышение эффективности государственной поддержки промышленности на федеральном уровне	4,0	4,0	3,5

6. Концепция совершенствования региональной промышленной политики.

Разработанная автором концепция совершенствования региональной промышленной политики (рис. 3) включает обоснование системы ее стратегических приоритетов, установление необходимых институциональных, экономических и социальных преобразований в индустриальном секторе экономики субъекта РФ, определение направлений и содержания изменений в механизме реализации промышленной политики, предусматривающих взаимосвязанные действия государственных органов управления и менеджмента промышленных организаций.

Содержательная характеристика обоснованных стратегических приоритетов и мер, обеспечивающих необходимые преобразования в индустриальном секторе экономики региона, даны в табл. 4.

Обоснованные автором стратегические приоритеты промышленной политики, необходимые институциональные, экономические и социальные преобразования в индустриальной секторе и его среде являются инвариантными для субъектов РФ. Их конкретизация применительно к Воронежской области проявилась в определении ключевых сфер и состава участников реализации кластерных инициатив в индустриальном секторе, разработке мер, обеспечивающих превращение действующих в Воронежской области технопарков в эффективно функционирующие технико-внедренческие зоны, создание в регионе индустриальных парков, способных активизировать процессы привлечения инвестиций в индустриальный сектор экономики.

Предложенные в работе изменения в механизме реализации региональной промышленной политики, учитывающие позитивный российский и зарубежный опыт управления индустриальным развитием, предусматривающие взаимосвязанные действия государственных органов власти и управления и менеджмента промышленных организаций, систематизированы в табл. 5.

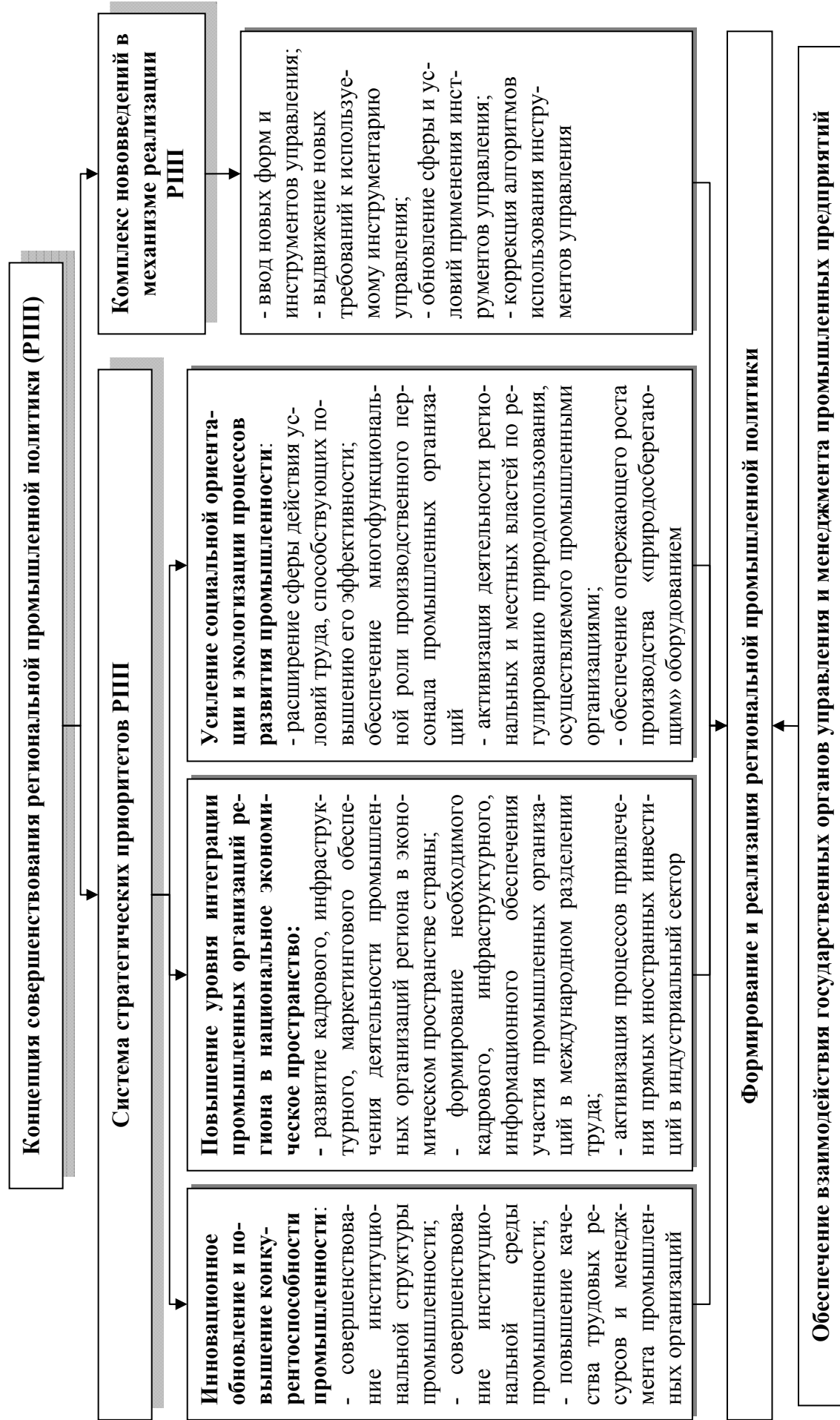


Рис. 3. Концепция совершенствования региональной промышленной политики

Таблица 4 – Стратегические приоритеты и меры региональной промышленной политики

Направления	Меры
1. Инновационное обновление и повышение конкурентоспособности промышленности	<ul style="list-style-type: none"> - создание бизнес-сетей, в которых устанавливаются и устойчиво воспроизводятся на долгосрочной основе различные виды связей между крупным, средним и малым бизнесом; - вхождение промышленных предприятий региона в крупные интегрированные структуры макрорегионального и национального уровней, отличающиеся высоким уровнем концентрации капитала, необходимого для инновационного развития; - создание новых производств, основанных на использовании потенциала пятого и элементов последующих технологических укладов; - создание бизнес-сетей, в которых устанавливаются и устойчиво воспроизводятся на долгосрочной основе различные виды связей между промышленным и иными видами бизнеса; - кластеризация социально-экономического пространства региона, участниками которой, наряду с промышленными предприятиями, являются организации других отраслей, функционально дополняющие друг друга, расположенные на территории одного или нескольких субъектов РФ; - развитие институциональной среды, усиливающей интересы хозяйствующих субъектов к процессам интеграции, стимулирующей приток инвестиций в реальный сектор экономики, в т.ч. в промышленность (особые экономические зоны, промышленные округа, технопарки); - становление и развитие инфраструктуры инновационной системы, элементами которой выступают предпринимательские и некоммерческие организации, оказывающие индустриальному сектору широкий спектр услуг по научно-технической подготовке производства; - апробация в системе общего и среднего профессионального образования региона дуальной схемы подготовки кадров, предполагающей принятие производственными предприятиями части функций по профессиональной подготовке и обязательств по дальнейшему трудоустройству выпускников; - разработка новых образовательных программ по приоритетным направлениям подготовки кадров для промышленности (инновационный менеджмент, внешне-экономическая деятельность, логистика и др.); - создание регионального учебно-консультационного центра по переподготовке и повышению квалификации менеджеров высшего и среднего уровней управления, оказанию консалтинговых услуг по внедрению новых инструментов менеджмента
2. Повышение уровня интеграции промышленных организаций региона в национальное и мировое экономическое пространство	<ul style="list-style-type: none"> - создание транспортно-логистических центров, способных существенно снизить издержки промышленных предприятий по реализации продукции на внешних рынках сбыта; - внедрение системы территориального маркетинга, обеспечивающей эффективное позиционирование на национальном и мировом рынках перспективных инвестиционных промышленных проектов, региональных производителей и выпускаемой ими конкурентоспособной продукции; - формирование условий, благоприятствующих инвестиционной деятельности в экономике, в т.ч. индустриальном секторе (дебюрократизация процедур предоставления разрешительных документов инвесторам; внедрение дистанционных форм взаимодействия инвесторов и органов власти; создание и эксплуатация региональной геоинформационной системы, основанной на решении задач, оперирующих пространственной информацией)
3. Усиление социальной ориентации и экологизации процессов развития промышленности	<ul style="list-style-type: none"> - расширение сферы действия условий, благоприятных трудовой деятельности; - обеспечение многофункциональной роли производственного персонала в социально-экономической жизни промышленных организаций; - активизация деятельности региональных и местных властей по регулированию природопользования, осуществляемого промышленными организациями; - опережающий рост производств, обеспечивающих промышленные организации «природосберегающим» оборудованием

Таблица 5 – Совершенствование механизма реализации региональной промышленной политики

Направления политики	Экономико-организационное обеспечение промышленной политики
1	2
1. Инновационное обновление и повышение конкурентоспособности промышленности	<ul style="list-style-type: none"> - разработка региональных и муниципальных целевых программ, сферой действия которых являются процессы сетезации промышленного бизнеса, интеграции его организаций с субъектами хозяйствования других видов деятельности; - наращивание доли наукоемкой продукции в региональном и муниципальном заказах; - расширение сферы действия каскадного финансирования инвестиционных проектов, ориентированных на инновационное обновление промышленности; - заключение договоров о стратегическом партнерстве региональных органов управления, бизнес-структур и крупнейших вузов региона в сферах научного и кадрового обеспечения промышленного бизнеса; - приоритетное направление субсидий на стимулирование разработки и внедрения новых технологий и видов продукции; - предоставление грантов на проведение исследований и разработок, связанных с освоением новых технологий, выпуском инновационной продукции - передача в трастовое управление объектов государственной собственности при условии их использования в производстве инновационной продукции или в его инфраструктурном обеспечении; - проведение системной PR-компании инвестиционной привлекательности промышленных организаций региона, институциональных форм промышленной и межотраслевой интеграции; - создание системы мониторинга инновационного развития промышленности
2. Повышение уровня интеграции промышленных организаций в национальное и мировое экономическое пространство	<ul style="list-style-type: none"> - создание регионального агентства по правовому, маркетинговому и организационному консультированию и финансовой поддержке промышленных организаций, реализующих стратегии интеграции бизнеса, экспансии на новые сегменты национального и мирового рынка товаров; - формирование совместными действиями бизнеса и органов власти регионального и муниципального уровней информационной базы, доступной для потенциальных партнеров и инвесторов, адекватно отражающей конкурентный потенциал промышленных предприятий, их инвестиционную привлекательность; - предоставление промышленным организациям на конкурсной основе государственных гарантий по кредитам, субсидирование процентных ставок по кредитам, используемым на реализацию проектов, обеспечивающих развитие межрегиональной производственной кооперации; - использование концессионных соглашений, предусматривающих передачу объектов публичной собственности в хозяйственное использование частным в том числе иностранным предпринимателям, которые за счет собственных инвестиций обеспечивают строительство новых и модернизацию действующих производств на базе новейших технологий
3. Усиление социальной ориентации и экологизации процессов развития промышленности	<ul style="list-style-type: none"> - расширение практики предоставления промышленным организациям субсидий, финансируемых из регионального бюджета, для решения ключевых задач социальной ориентации: создания новых рабочих мест, улучшения условий и охраны труда, повышения квалификации персонала; - дополнение состава регулируемых параметров социально-трудовых отношений в региональных соглашениях, заключаемых в рамках системы социального партнерства между органами власти субъекта РФ, объединениями работодателей и профсоюзами, представляющими интересы промышленного персонала; - дополнение коллективных договоров, заключаемых между работниками и работодателем, показателями, в т.ч. работы внутрифирменной системы переподготовки и повышения квалификации высвобождаемых работников за счет собственных источников, удельного веса работников, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, удельного веса рабочих мест, аттестованных по условиям труда в организациях, уровня производственного травматизма, социальных условий работников и др.; - разработка и ввод системы социального мониторинга, позволяющей адекватно оценить состояние и динамику развития социальных процессов в промышленности; - предоставление региональными органами власти и управления организационной и кадровой поддержки процессов социализации промышленного бизнеса, осуществляемой при софинансировании из регионального бюджета соответствующих целевых программ (обучающих, исследовательских), совместно реализуемых предприятиями и вузами

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Проведенное в диссертации исследование позволило разработать научно-обоснованные выводы и теоретико-методические положения, обеспечивающие совершенствование региональной промышленной политики и механизма ее реализации. Соискателем получены следующие научные результаты.

1. Уточнена и дополнена трактовка сущности региональной промышленной политики на основе выявления общих интересов ее субъектов, определения и содержательной интерпретации ее функций (регулирующей, ресурсной, обеспечения национальной безопасности, инновационной, социальной).

2. Раскрыто инвариантное содержание региональной промышленной политики посредством установления ее адекватной структуры, включающей цели и задачи; приоритетные направления; субъектов; ожидаемые ими эффекты; критерии выбора реципиентов государственной поддержки; их развернутой характеристики, учитывающей современные социально-экономические реалии и стратегические векторы социально-экономического развития России.

3. Обоснован состав принципов, определяющих систему требований к процессам формирования и реализации региональной промышленной политики; предложена их содержательная характеристика, учитывающая полифункциональную роль и многокомпонентную структуру промышленной политики.

4. Определена структура механизма реализации промышленной политики, адекватная составу целей и ожидаемых эффектов промышленной политики, экономико-организационным возможностям ее различных субъектов осуществлять управленческое воздействие на процессы социально-экономического развития индустриального сектора экономики региона.

5. Дана оценка современной зарубежной и российской практики разработки и реализации региональной промышленной политики, фиксирующая ее инвариантные и особенные характеристики, определяющая состав достижений, пригодных к сквозному внедрению в управленческую деятельность государственных органов власти и управления субъектов РФ.

6. Разработан и апробирован методический подход к оценке состояния, тенденций и перспектив развития индустриального сектора экономики субъекта РФ как объекта промышленной политики, апробация которого позволила осуществить стратегическое позиционирование промышленности Воронежской области в социально-экономической системе субъекта РФ и Центрального Федерального округа.

7. Разработана концепция совершенствования региональной промышленной политики, содержащая обоснование системы ее стратегических приоритетов; установление необходимых институциональных, экономических и социальных преобразований в индустриальном секторе экономики субъекта РФ; определение направлений и содержания изменений в механизме реализации промышленной политики.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК РФ

1. Рисин С.И. Компаративный анализ зарубежной практики участия государства в повышении конкурентоспособности территорий / С.И. Рисин // Научные ведомости БелГУ. История. Политология. Экономика. Информатика. – 2008. - №10. - Вып. 8. - С. 156-161 (0,35 п.л.).
2. Рисин С.И. Региональная промышленная политика: сущность, целевая функция, принципы / С.И. Рисин // Вестник Тамбовского государственного университета. Серия: гуманитарные науки. – 2009. - №6 (74). – С. 88-90 (0,25 п.л.).
3. Рисин С.И. Общее в структуре и содержании региональной промышленной политики / С.И. Рисин // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2010. - №1. – С. 57-61 (0,25 п.л.).

Статьи в научных журналах и сборниках

4. Рисин С.И. Промышленная политика субъектов РФ / С.И. Рисин // Управление изменениями в социально-экономических системах. Сборник статей пятой международной научно-практической конференции. - Воронеж: ВГУ, 2006. – С.129-133 (0,2 п.л.).
5. Рисин С.И. Инструментарий региональной промышленной политики / С.И. Рисин // Актуальные проблемы развития территорий и систем регионального и муниципального управления. Материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВГУ, 2006. – С. 52-54 (0,2 п.л.).
6. Рисин С.И. Состояние и тенденции развития промышленности Воронежской области / С.И. Рисин // Актуальные проблемы развития территорий и систем регионального и муниципального управления. Материалы международной научно-практической конференции. Вып. 3. – Воронеж: ВГПУ, 2007. – С. 10-15 (0,35 п.л.).
7. Рисин С.И. Контурь новой промышленной политики Воронежской области / С.И. Рисин // Актуальные проблемы развития территорий и систем регионального и муниципального управления. Материалы 2 международной научно-практической конференции. Вып. 1. – Воронеж: ВГПУ, 2007. – С. 22-23 (0,1 п.л.).
8. Рисин С.И. Контурь новой промышленной политики / С.И. Рисин // Управление изменениями в социально-экономических системах. Сб. статей 6 международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВГПУ, 2007. – С. 187-190 (0,2 п.л.).
9. Рисин С.И. Разработка контурь новой промышленной политики Воронежской области / С.И. Рисин // Механизмы развития социально-экономических систем региона. Материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВГПУ, 2008. – С. 36-40 (0,2 п.л.).
10. Рисин С.И. Оценка концептуального обеспечения промышленной политики Воронежской области / С.И. Рисин // Управление изменениями в социаль-

но-экономических системах. Сб. статей 7 международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВГПУ, 2008. – С. 129-131 (0,2 п.л.).

11. Рисин С.И. Механизм реализации региональной промышленной политики / С.И. Рисин // Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления. – Материалы 4 международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВГПУ, 2009. – С. 31-33 (0,25 п.л.).

12. Рисин С.И. Региональная промышленная политика: потенциал совершенствования / С.И. Рисин // Механизмы развития социально-экономических систем региона. Сборник статей международной научно-практической конференции. – Воронеж: ВГПУ, 2009. – С. 16-17 (0,15 п.л.).

13. Рисин С.И. Зарубежный опыт государственного управления повышением конкурентоспособности региона / С.И. Рисин // Современная конкуренция. – 2009. - №2. – С. 64-72 (0,5 п.л.).

14. Рисин С.И. SWOT-анализ индустриального сектора городского округа город Воронеж / С.И. Рисин // Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления. Материалы 5 международной научно-практической конференции. Вып. 1. - Воронеж: ВГПУ, 2010. – С. 37-39 (0,15 п.л.).

15. Рисин С.И. Функции современной региональной промышленной политики / С.И. Рисин // Механизмы развития социально-экономических систем региона. Материалы 4 международной научно-практической конференции. - Воронеж: ВГПУ, 2010. - С. 22-23 (0,15 п.л.).

